

STORDAL KOMMUNE
Kontrollutvalet

MØTEINNKALLING
18.03.2015

Kopi til: Ordfører
Revisor
Rådmann

Medlemene av
Kontrollutvalet

INNKALLING TIL MØTE I STORDAL KONTROLLUTVAL

Det blir med dette kalla inn til møte i kontrollutvalet

tirsdag, 24.03.2015 kl. 15.00
på rådhuset

SAKLISTE:

- Sak 01/15 - Godkjenning av møtebok frå møte 24.11.2015
- « 02/15 - Oppfølging av tidlegare saker om tilsynsrapportar i Stordal kommune
- « 03/15 - Om rundskriv datert 30.01.2015 frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet om folkevalde si teieplikt ved lukking av møte
- Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gje melding på telefon 70 17 21 58 eller 97 60 57 83 til dagleg leiar eller e-post harald.rogne@sksiks.no

Ingrid Løset
leiar
(sign.)

**KONTROLLUTVALET I
STORDAL KOMMUNE**

MØTEBOK

Møtedato: 24. november 2014, kl. 15.15

Møtestad: Stordal Rådhus

Møtet vart leia av: Ingrid Løset

Elles til stades: Jonas Falch og Roger Lillebø

= 3 voterande

Frå kontrollutvalsekretariatet møtte dagleg leiar Harald Rogne.

Frå kommunerevisjonen møtte dagleg leiar Kjetil Bjørnsen og revisjonsrådgjevar Svein Ove Otterlei.

Frå Stordal kommune møtte ordførar Charles Tøsse og varaordførar Eva Hove, rådmann Lars Joranger tok del i sak 17/14.

Det var ingen merknader til innkalling og sakliste.

Det kom opp ei sak under eventuelt.

**SAK 16/14
GODKJENNING AV MØTEBOK FRÅ MØTE 27. JUNI 2014**

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Møtebok frå møte i kontrollutvalet 27. juni 2014 blir godkjent.

**SAK 17/14
VEDKOMANDE TILSYNSRAPPORTANE I STORDAL KOMMUNE, B-SAK**

Innstilling frå kontrollutvalsekretariatet datert 19.11.2014.

Leiar fremma forslag om å lukke møtet med visnad til kommunelova § 31 nr. 2 og forvaltningslova nr. 13 om lovbestemt teieplikt for personopplysningar. Lukking av møtet vart samrøystes vedteke.

Kontrollutvalet si samrøystes innstilling :

1. Kommunestyret ser svært alvorleg på dei påviste manglane innan helse- og omsorgstenestene i kommunen og den administrative leiinga si manglande evne til å etablere intern kontroll i desse tenestene.
2. Kommunestyret ser det som nødvendig at det omgåande blir sett i verk tiltak som løyser dei alvorlege problema som kjem fram i notatet frå kommunerevisjonen.

SAK 18/14
UAVHENGIGHEITSERKLÆRING FRÅ REVISOR

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 19.11.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet tek saka til orientering.

SAK 19/14
VEDKOMANDE BUDSJETT 2015 – STORDAL KONTROLLUTVAL

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 19.11.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Budsjettet for kontrollutvalet sin opplærings- og reiseaktivitet blir sett til 20.000 kroner.

SAK 20/14
PLANLEGGING AV EVENTUELT MØTE MED GRUPPELEIARANE
(Saka kom opp under eventuelt)

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Medlemmane i kontrollutvalet tek sikte på å møte gruppeleiarane 3. desember 2014 til samtalar. Kontrollutvalsekretariatet har møtekollisjon på dette tidspunktet. Kommunerevisjonen vil eventuelt møte etter nærare avtale. Møtet vil være drøfting av tilsynsrapportane og vil ikkje ha status som kontrollutvalmøte.

Ingrid Løset
leiar
(sign.)

Jonas Falch
nestleiar
(sign.)

Roger Lillebø
medlem
(sign.)

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalet i
Stordal kommune

Dato: 18.03.2015

**SAK 02/15
OPPFØLGING AV TIDLEGARE SAKER OM TILSYNSRAPPORTAR I STORDAL
KOMMUNE**

I kontrollutvalssakene 04/14, 06/14, 12/14, 14/14, 15/14 og 17/14 har kontrollutvalet behandla dei manglane i tenestetilbodet som tilsynsrapportane avdekkjer samt mangelfull administrativ oppfølging. Oppdraget vart gitt til kontrollutvalet av kommunestyret i sak 023/14. Det blir også vist til eit eige notat frå kommunerevisjonen om tilsynsrapportane i Stordal kommune.

I sak 17/14 ga kontrollutvalet slik samrøystes innstilling til kommunestyret:

- 1. Kommunestyret ser svært alvorleg på dei påviste manglane innan helse- og omsorgstenestene i kommunen og den administrative leiinga si manglande evne til å etablere intern kontroll i desse tenestene.*
- 2. Kommunestyret ser det som nødvendig at det omgåande blir sett i verk tiltak som løyser dei alvorlege problema som kjem fram i notatet frå kommunerevisjonen.*

I sak 09/15 fatta kommunestyret vedtak i samsvar med kontrollutvalet si innstilling.

Kommunen har no kome eit steg vidare i prosessen, men dei alvorlege problema i sjølve tenestene er ikkje løyst og avvika er ikkje lukka.

Kontrollutvalet ønskjer at rådmannen orienterer om kva planar som no ligg føre for å lukke avvika og auke kvaliteten på tenestene.

Harald Rogne
dagleg leiar

SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS

Kontrollutvalet i
Stordal kommune

Dato: 18.03.2015

SAK 03/15
OM RUNDSKRIV DATERT 30.01.2015 FRÅ KOMMUNAL- OG
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET OM FOLKEVALDE SI TEIEPLIKT VED
LUKKING AV MØTE

Det aktuelle rundskrivet samt eINFO 15/2 frå NKRF følger vedlagt.
Det blir gitt ei orientering i møtet.

Harald Rogne
dagleg leiar



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kommunene
Fylkeskommunene
KS

Deres ref

Vår ref

Dato

15/200 1

30.01.2015

Kommunale og fylkeskommunale reglementer om folkevalgtes taushetsplikt ved lukking av møter

I løpet av de siste månedene er det kommet flere undersøkelser og medieoppslag som viser at en rekke kommunale og fylkeskommunale reglementer på enkelte punkter ikke er i tråd med gjeldende rett. Dette gjelder særlig regler om rekkevidden av de folkevalgtes taushetsplikt når et folkevalgt organ behandler en sak i et lukket møte.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil på denne bakgrunnen minne kommunene og fylkeskommunene om departementets rundskriv som beskriver den rettslige adgangen til å pålegge folkevalgte taushetsplikt om forhandlingene i lukkede møter gjennom lokalt vedtatte reglementer (såkalt instruksbasert taushetsplikt).

I mars 2000 ga departementet ut rundskriv H-2112 om taushetsplikt for folkevalgte. I rundskrivet redegjøres det for gjeldende regler om taushetsplikten for de folkevalgte og adgangen til å pålegge taushetsplikt om opplysninger som ikke er taushetsbelagt i lov eller i medhold av lov. Når det gjelder forholdet til lukkede møter står det klart i rundskrivets punkt 3.3 at det kun er de taushetsbelagte opplysningene som fremkommer i et lukket møte de folkevalgte har taushetsplikt om. Det at møtet er lukket innebærer i seg selv ikke at de folkevalgte får taushetsplikt om alle opplysninger som fremkommer på møtet. Det spesifiseres at det heller ikke er adgang til å innføre en slik taushetsplikt i et kommunalt reglement, jf. rundskrivets punkt 5.5 og 5.6.

Kommunene og fylkekommunene ble i rundskrivet anmodet om å endre sine reglementer i den grad de gikk lenger i å pålegge de folkevalgte taushetsplikt enn det som følger av lov.

I departementets normalreglement om folkevalgtes innsynsrett som ble utgitt i 2004 (Veileder H-2142), er det også inntatt bestemmelser om folkevalgtes taushetsplikt ved lukking av møter. I normalreglementets punkt 4.2 annet ledd står det følgende om taushetsplikten ved lukkede møter:

”Når en sak behandles for lukkede dører etter kommuneloven § 31, plikter de folkevalgte å bevare taushet om opplysninger som etter lov er underlagt taushetsplikt.”

Det presiseres i merknadene til bestemmelsen at de folkevalgte kun har taushetsplikt om opplysninger som er taushetsbelagte i lov eller i medhold av lov. Det er ikke anledning til å pålegge folkevalgte en generell taushetsplikt om opplysninger selv om disse er unntatt offentlighet etter offentlighetsloven. Det er heller ikke slik at opplysninger blir taushetsbelagte kun fordi de er unntatt offentlighet eller gjelder saker som behandles i lukkede møter.

Før rundskrivet fra 2000, var det i juridisk teori og tidligere rundskriv fra departementet, lagt til grunn at kommunestyret kunne vedta at de folkevalgte hadde taushetsplikt om forhandlinger i lukkede møter. Ved årtusenskiftet ble det på bakgrunn av nye juridiske utredninger fastslått at kommunene likevel ikke har rettslig adgang til å pålegge de folkevalgte en slik utvidet taushetsplikt.

Som nevnt er det fremdeles flere kommuner og fylkeskommuner som ikke har endret sine reglementer slik at de er i samsvar med gjeldende rettsoppfatning. Disse kommunene og fylkeskommunene har bestemmelser i sine reglementer som pålegger de folkevalgte taushetsplikt om forhandlinger i lukkede møter, og dermed går lenger enn det som følger av lov og rundskriv fra departementet. En slik reglementsbasert taushetsplikt som gjelder alle forhandlinger i lukkede møter, vil da gjelde for opplysninger som ikke er omfattet av den lovbestemte taushetsplikten i for eksempel forvaltningsloven § 13 første ledd.

Departementet minner derfor om de ovennevnte rundskrivene, og oppfordrer kommunene og fylkeskommunene om å ta en gjennomgang av sine reglementer og foreta de nødvendige endringene. Rundskrivene er tilgjengelige på departementets hjemmeside www.regjeringen.no/kmd.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Edvard Aspelund
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

eINFO 15/2 – Regler og prosedyrer for unntak fra offentlighet og lukking av møter

1.

Etter at kommuneloven § 78 nr. 7 er endret, er det ikke lenger nødvendig å vise til denne bestemmelsen når det er aktuelt å unnta et dokument eller en opplysning fra offentlighet. Det vil være tilstrekkelig å begynne med å vise til en av bestemmelsene i offentliglova kapittel 3 om unntak fra Innsynsretten. Den mest aktuelle bestemmelsen her er § 13, som unntar opplysninger som er underlagt taushetsplikt, fra offentlighet. Når man nyter denne bestemmelsen, må man også vise til den bestemmelsen som pålegger taushetsplikten. Her er den mest aktuelle bestemmelsen forvaltningsloven § 13, som pålegger taushetsplikt vedrørende «noens personlige forhold» og det vi kan kalle «drifts- og forretningshemmeligheter». I disse tilfellene har man *plikt* til å unnta fra offentlighet.

Det er viktig å være oppmerksom på at når man nyter offentliglova § 13, er det i utgangspunktet bare *opplysninger* i et dokument som kan unntas, ikke hele dokumentet. Men hvis et av vilkåra i offentliglova § 12 er oppfylt, har man *adgang* (men altså ikke plikt) til å unnta hele dokumentet.

Når man gir innsyn i et dokument som inneholder taushetsbelagte opplysninger, må man altså fjerne disse, f.eks. ved sladding.

Når man mottar et dokument, kan det være praktisk å vurdere med det samme om det kan være aktuelt å unnta fra offentlighet, og i så fall notere på dokumentet og i journalen f.eks.:

«*opplysninger unntatt offentlighet - offl. § 13 jf. fvl. § 13*» eller

«*dokumentet u. o. – offl. § 13, jf. fvl. § 13 jf. offl. § 12*».

2.

Etter at den tidligere bestemmelsen i kommuneloven § 77 nr. 8 blei opphevd, gjelder koml. § 31 om møteoffentlighet også for kontrollutvalget. Det er derfor nødvendig å gjøre noen grep tilsvarende dem som er nevnt under 1, hvis man skal holde et møte i kontrollutvalget for lukte dører. I koml. § 31 nr. 2 og 3 er det fastsatt at et folkevalgt organ *skal* vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak underlagt lovbestemt taushetsplikt eller en sak som gjelder en arbeidstakers tjenstlige forhold. Videre er det fastsatt i koml. § 31 nr. 4 og 5 at organet *kan* vedta å lukke et møte når omsynet til personvern eller tungtveiende offentlige interesser tilsier det. Debatten om lukking av et møte *kan* holdes for lukte dører; avstemningen *skal* holdes for åpne dører, jf. koml. § 31 a.

Norges Kommunerevisorforbund
– på vakt for fellesskapets verdier

Postadresse:
Postboks 1417 Vik
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkedamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
E-post: post@nkrf.no
Web: www.nkrf.no

Org.nr.: 975 450 694
Kontonr.: 1450.12.70424

Det er ingen automatikk i at et møte blir holdt for lukte dører. Bestemmelsene innebærer at spørsmålet om å lukke dørene må tas opp til regulær behandling i organet, og avgjørelsen må protokolleres, fortrinnsvis med tilføyelse av hvilke lovbestemmelser som er lagt til grunn.

Oslo, 5. mars 2015

Bernt Frydenberg
Juridisk rådgiver